



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,  
г. Владивосток, 690091

15.11.2016 № 48-10-2016  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Губернатору Приморского края  
Миклушевскому В.В.

Уважаемый Владимир Владимирович!

Прокуратурой края с привлечением городских, районных, межрайонных и специализированных прокуроров в 3 квартале 2016 г. проведена проверка соблюдения трудовых прав граждан, в том числе в части своевременности и полноты выплаты заработной платы.

Результаты проверки свидетельствуют о многочисленных нарушениях трудового законодательства в деятельности работодателей различных форм собственности, в том числе в деятельности государственных и муниципальных учреждений и предприятий.

К числу основных нарушений трудового законодательства, допускаемых работодателями, относятся: несоответствие трудовому законодательству локальных актов, несоблюдение порядка предоставления и оплаты отпуска, несвоевременная выплата заработной платы, окончательного расчета при увольнении, невыплата компенсации, предусмотренной ст. 236 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), ненадлежащее оформление трудовых отношений с работниками, нарушение порядка привлечения работников к дисциплинарной ответственности и др.

**Так, прокурорами выявлены факты нарушения работодателями требований трудового законодательства при издании локальных правовых актов.**

Например, прокуратурой Советского района г. Владивостока опротестованы Правила внутреннего трудового распорядка ООО «Руспасифик-Снаб», в которых в нарушение требований ст. ст. 22, 136 ТК РФ не были установлены сроки выплаты заработной платы.

На основании протеста прокурора Чугуевского района приведены в соответствие с требованиями ст. 136 ТК РФ Правила внутреннего трудового распорядка администрации Кокшаровского сельского поселения, устанавливающие сроки выплаты заработной платы с нарушением периодичности.

Подобные нарушения выявлены также Уссурийским городским прокурором, прокурорами г.г. Арсеньева, Находка, Пограничного, Ханкайского, Партизанского, Пожарского районов, Фрунзенского района г. Владивостока, Большекаменским межрайонным прокурором.

Прокурором г. Арсеньева, Ольгинского, Тернейского районов, Ленинского района г. Владивостока опротестованы локальные акты организаций, предусматривающие предоставление лицами, претендующими на замещение

Входящий № 11-33923  
- 28-11 2016 г.  
Отдел служебной корреспонденции  
Административного департамента аппарата  
Администрации Приморского края

ПК № 0154566

Прокуратура Приморского края  
№14сх7-23371-2016/

должностей, документов, предоставление которых не предусмотрено трудовым законодательством.

Кроме того, непосредственно прокуратурой края опротестованы противоречащие трудовому законодательству локальные акты государственной инспекции труда в Приморском крае, ГУ - Территориальный Фонд обязательного медицинского страхования Приморского края, управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю, управления Росздравнадзора по Приморскому краю, регламентирующие вопросы оплаты труда.

**Имели место факты нарушения работодателями требований ст. 57 ТК РФ при заключении трудовых договоров.**

Так, прокурорами г. Партизанска, ЗАТО г. Фокино, Яковлевского, Пограничного, Лазовского, Партизанского, Ольгинского, Анучинского районов, Советского, Фрунзенского районов г. Владивостока пресечены факты несоответствия трудовых договоров, заключенных с работниками ряда организаций, требованиям ст. 57 ТК РФ в части отсутствия в них сведений об условиях труда на рабочем месте, условий об обязательном социальном страховании работника, условий, определяющих характер работы, гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда и др.

**Устанавливались факты уклонения работодателей от надлежащего оформления трудовых отношений с работниками.**

Так, по результатам проведенной прокуратурой Хасанского района проверки выявлены факты неофициальной занятости 3 работников ООО «Базис», в связи с чем прокуратурой района руководителю организации внесено представление об устранении нарушений закона, а также инициировано привлечение должностного лица к административной ответственности по ч. 3 ст. 5.27 КоАП РФ.

Аналогичные нарушения вскрыты и пресечены прокурорами г. Партизанска, Лазовского, Ханкайского районов, Первомайского района г. Владивостока

По мерам прокурорского реагирования, принятым прокурорами г. Находка, Яковлевского района, Большекаменским межрайонным прокурором, пресечены факты заключения рядом организаций с работниками гражданско-правовых договоров на выполнение работ, регулирующих правоотношения, фактически подпадающие под признаки трудовых отношений.

**Нередки нарушения работодателями порядка предоставления и оплаты работникам ежегодного оплачиваемого отпуска.**

Например, прокурорами г. Спасска-Дальнего, Кавалеровского района пресечены нарушения в деятельности двух работодателей, выразившиеся в непредоставлении работникам ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска в размере 8 дней, гарантированного ст. 116 ТК РФ.

Прокурорами г. Находка, Кировского, Ханкайского, Яковлевского, Анучинского, Тернейского, Партизанского районов, Уссурийским городским прокурором и др. вскрыты факты несвоевременной оплаты ежегодного оплачиваемого отпуска работникам ряда организаций, в том числе муниципальных учреждений, в связи с чем руководителям организаций внесены представления об устранении нарушений закона, а также по инициативе прокуроров виновные лица привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ.

Прокуратурами г.г. Находка, Арсеньева, Черниговского, Тернейского, Партизанского районов, Советского района г. Владивостока установлены факты

нарушения рядом организаций требований ст. 123 ТК РФ в части сроков утверждения графиков отпусков, порядка извещения работников о дате начала отпуска. В связи с чем, соответствующим работодателям внесены представления об устранении нарушений закона, а также по инициативе прокурора виновные лица привлечены к административной ответственности.

**Имели место нарушения работодателями порядка привлечения работников к дисциплинарной ответственности.**

Так, прокуратурами г. Находка, Хасанского Октябрьского, Партизанского районов выявлялись факты применения к работникам мер дисциплинарного взыскания с нарушением требований ст. 193 ТК РФ, выразившиеся в неистребовании у работников письменных объяснений по факту совершенных дисциплинарных проступков, не ознакомлении с приказами о привлечении к дисциплинарной ответственности. По данным фактам в адрес руководителей организаций внесены представления об устранении нарушений закона, а также инициировано привлечение виновных должностных лиц к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ.

**Также имеют место факты нарушения работодателями сроков выплаты окончательного расчета при увольнении, невыплаты компенсации, предусмотренной ст. 236 ТК РФ.**

Так, по результатам рассмотрения представлений прокурора Фрунзенского района г. Владивостока, Большекаменского межрайонного прокурора уволенным работникам бюджетных учреждений здравоохранения начислена и выплачена компенсация, предусмотренная ст. 236 ТК РФ, в связи с нарушением срока выплаты окончательного расчета при увольнении. Кроме того, по инициативе прокуроров виновные должностные лица привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ.

Аналогичные нарушения установлены и пресечены прокурорами Ханкайского, Октябрьского районов, Ленинского, Советского районов г. Владивостока, г. Находка, Лесозаводским межрайонным прокурором, Уссурийским городским прокурором и др.

**Также прокурорами принимались меры реагирования по фактам нарушения работодателями сроков выплаты выходного пособия работникам, высвобожденным в связи с сокращением численности (штата).**

Например, прокуратурой Пограничного района по результатам проведенной проверки выявлены факты несвоевременной выплаты работникам МУП «Бытовик», уволенным в связи с сокращением численности (штата), в нарушение требований ст. 140, ч. 1 ст. 178 ТК РФ выходного пособия. По данным фактам прокуратурой района руководителю муниципального предприятия внесено представление об устранении нарушений закона, а также инициировано привлечение виновных лиц к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ.

Аналогичные нарушения установлены прокурорами Хорольского, Первомайского, Фрунзенского районов г. Владивостока.

**Выявлялись факты неисполнения работодателями обязанности по выплате работникам заработной платы, невыплаты компенсации, предусмотренной ст. 236 ТК РФ.**

Так, благодаря принятым прокуратурой Кировского района мерам реагирования в полном объеме погашена задолженность по заработной плате перед



работниками муниципального унитарного предприятия МУП «Кристалл», в котором в течение 1 полугодия 2016 года систематически возникала задолженность по заработной плате.

Также по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования, принятых прокурорами г.г. Арсеньева, Находка, ЗАТО г. Фокино, Хасанского, Тернейского, Пограничного районов, Первореченского, Фрунзенского районов г. Владивостока и др. погашена задолженность по заработной плате перед работниками ряда организаций. Кроме того, в связи с допущенными нарушениями прав граждан на своевременную оплату труда прокурорами инициировано привлечение виновных лиц к административной ответственности.

**Также выявлялись нарушения положений трудового законодательства в части выплаты работникам заработной платы ниже минимального размера оплаты труда.**

Так, по мерам прокурорского реагирования, принятым прокурорами гг. Арсеньева, Находка, Спасска-Дальнего, Чугуевского, Ханкайского, Яковлевского, Ольгинского, Партизанского районов, Первореченского, Фрунзенского, Советского районов г. Владивостока, Большекаменским межрайонным прокурором, восстановлены права работников ряда организаций на получение заработной платы, в размере, соответствующем требованиям законодательства о минимальном размере оплаты труда. Кроме того, по инициативе указанных прокуроров виновные должностные лица привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ.

Прокурорами г. Спасска-Дальнего, Ленинского района г. Владивостока, Пограничного района вскрыты и пресечены факты несоблюдения работодателями требований постановления Минтруда РФ от 11.09.1995 г. № 49 и постановления Госкомтруда СССР, ВЦСПС от 20.11.1967 № 512/П-28 «О размерах районных коэффициентов к заработной плате рабочих и служащих предприятий, организаций и учреждений, расположенных в районах Дальнего Востока, Читинской области, Бурятской АССР и Европейского Севера, для которых эти коэффициенты в настоящее время не установлены, и о порядке их применения», выразившиеся в не установлении работникам надбавок к заработной плате в виде районного и дальневосточного коэффициентов.

По мерам прокурорского реагирования, принятым прокурорами Чугуевского района, Лесозаводским, Большекаменским межрайонными прокурорами **пресечены нарушения работодателями порядка оплаты труда работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда**, выразившиеся в не установлении указанным работникам повышенного размера оплаты труда, не предоставлении гарантий и компенсаций, предусмотренных трудовым законодательством и др.

Имеют место факты **неисполнения работодателями обязанности по проведению индексации заработной платы** в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

Так, по мерам прокурорского реагирования, принятым Дальнереченским межрайонным прокурором, прокурором г. Находка, ЗАТО г. Фокино, проведена индексация заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги работникам ряда организаций.

**Также не оставлены без внимания вопросы соблюдения прав работников на безопасные условия труда.**

Проверкой вскрыты и пресечены факты неисполнения работодателями обязанностей по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты, спецодеждой, обувью на работах с вредными условиями труда, проведению первичных и периодических медицинских осмотров работников, специальной оценки условий труда и др.

Так, прокурором г.Находка вскрыты факты **непроведения специальной оценки условий труда** в ООО «Станция НСС НБАМР», в связи с чем прокуратурой города директору ООО «Станция НСС НБАМР» внесено представление об устранении нарушений закона, а также возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 5.27.1 КоАП РФ.

По аналогичным основаниям приняты меры реагирования прокурорами Партизанского, Пограничного, Чугуевского, Ольгинского районов, Лесозаводским межрайонным прокурором, Уссурийским городским прокурором, прокурорами ЗАТО г.Фокино, г. Артема и др.

По результатам рассмотрения представлений прокуроров г. Партизанска, Кировского, Хасанского районов, Первомайского района г. Владивостока, Лесозаводского, Дальнереченского межрайонных прокуроров работники ряда организаций обеспечены сертифицированными средствами индивидуальной защиты. Кроме того, указанными прокурорами инициировано привлечение виновных лиц, допустивших нарушения требований ст. 212 ТК РФ, к административной ответственности по ч. 4 ст. 5.27.1 КоАП РФ.

Прокурором г. Находка установлено, что в нарушение ст. 213 ТК РФ филиалом «Находкинский» КГУП «Примтеплоэнерго» **не было организовано проведение медицинского осмотра 296 работников.** По данному факту директору филиала внесено представление об устранении нарушений закона, а также возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ.

Аналогичные нарушения выявлены и пресечены прокурорами Хасанского района, Ольгинского, Октябрьского, Чугуевского, Лазовского районов, Первомайского района г.Владивостока, Лесозаводским межрайонным прокурором и др.

Прокурорами г. Находка, Кировского, Хасанского, Ханкайского, Тернейского, Чугуевского, Партизанского, Ольгинского районов, Советского района г. Владивостока, Первомайского района г. Владивостока, Лесозаводским межрайонным прокурором приняты меры прокурорского реагирования по фактам **непрохождения работниками ряда организаций обучения по охране труда, инструктажей и др.**

Кроме того, по результатам проведенной проверки выявлены **нарушения прав граждан на полную и свободно избранную занятость, защиту от безработицы, получение пособий по безработице,** исполнению законодательства при проведении мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды, лица предпенсионного возраста и др.), при оказании центрами занятости услуг в указанной сфере и др.

Преимущественно прокурорами выявлены нарушения порядка постановки граждан на учет в целях признания их безработными, порядка снятия граждан с учета, факты непринятия мер при неисполнении работодателями требований Закона Приморского края от 30.04.2002 № 221-КЗ «О квотировании рабочих мест для

инвалидов в Приморском крае», неисполнения работодателями обязанности по выделению рабочих мест, в том числе для трудоустройства инвалидов и др.

Так, прокурорами г.г. Артема, Партизанска приняты меры прокурорского реагирования по факту неисполнения работодателями требований Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в части выделения рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов.

Прокурорами г. Артема, ЗАТО г. Фокино, Октябрьского, Пограничного, Ольгинского районов, Фрунзенского района г. Владивостока установлены нарушения рядом работодателей требований Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения» в части предоставления в службу занятости сведений по установленной форме о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей. По данным фактам прокурорами руководителям организаций внесены представления об устранении нарушений закона, а также инициировано привлечение должностных лиц к административной ответственности по ст. 19.7 КоАП РФ.

Прокуратурой Кавалеровского района пресечены факты истребования КГБУЗ «Центр занятости населения Кавалеровского района» у граждан, обратившихся в целях поиска подходящей работы, документов, не предусмотренных действующим законодательством.

Прокурорами Ольгинского, Пограничного районов, Дальнереченским межрайонным прокурором установлены факты неисполнения территориальными центрами занятости обязанности по направлению в департамент труда и социального развития Приморского края сообщений о нарушении работодателями обязанности по выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты, своевременному предоставлению в центр занятости информации о наличии вакантных мест для трудоустройства, предусмотренной Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ, Законом Приморского края от 30.04.2002 № 221-КЗ, приказом департамента труда и социального развития Приморского края от 08.07.2013 № 571.

В целом по результатам проведенной проверки органами прокуратуры края выявлено свыше 1500 нарушений, в целях устранения которых внесено 321 представление об устранении нарушений закона, принесено 162 протеста, возбуждено 214 дел об административных правонарушениях по ст. ст. 5.27, 5.27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Данная информация направляется для сведения и принятия мер в рамках предоставленных полномочий.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 2 класса



С.А. Бессчасный